

**Asociația de Economii și Împrumut  
"ASOCIAȚIA CENTRALĂ A  
ASOCIAȚIILOR DE ECONOMII ȘI  
ÎMPRUMUT"**

---

MD 2069, Republica Moldova  
or. Chișinău, str. Ion Creangă 10/5  
Tel/fax: (+373 22) 59 30 57

---

**Savings and Credit Association  
"CENTRAL ASSOCIATION OF  
SAVINGS AND CREDIT  
ASSOCIATIONS"**

---

MD 2069, Republic of Moldova  
Chisinau, 10/5 Ion Creangă street  
Phone/fax: (+373 22) 59 30 57

---

Nr. 16/1 din 14 septembrie 2011

**Comisia Națională a Pieței Financiare**

În baza solicitărilor parvenite din partea unui număr mare de asociații de economii și împrumut, Asociația Centrală se adresează către Dumneavoastră cu următorul demers.

La 05 august 2011 în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a fost publicată Hotărârea Parlamentului nr. 145 din 14 iulie 2011 prin care au fost impuse să achite plățile regulatorii de funcționare asociațiile cu licența de categoria A în cuantum de 0,4 % din valoarea medie anuală a activelor nete și 0,5 % respectiv pentru asociațiile cu licența de categoria B.

Art. 5 din Hotărârea Parlamentului nr. 145 din 14 iulie 2011 stabilește că hotărârea se pune în aplicare începând cu 01 ianuarie 2011. Drept urmare, la 15 august 2011 Comisia Națională a Pieței Financiare a expediat în adresa administratorilor Asociațiilor de Economii și Împrumut scrisoarea nr. 05-3048, prin care a cerut achitarea plăților pentru semestrul I al anului 2011 pînă la 15 septembrie 2011.

Considerînd că perceperea plăților regulatorii cu data anterioară adoptării ei este o încălcare a principiilor și normelor consfințite în actele legislative, aducem la cunoștință următoarele.

Adoptarea Hotărîrii Parlamentului nr. 145 din 14 iulie 2011 prin care a fost aprobat bugetul Comisiei Naționale a Pieței Financiare cu încasarea din contul participanților profesioniști la piața financiară nebancaară a plăților regulatorii cu efect retroactiv nu corespunde principiilor predictibilității și stabilității.

Astfel, conform alin. (3) art. 4 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative:

*„La elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiile: consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.”*

Conform art. 46 alin. (1) și alin. (2) din aceeași Lege:

*„Actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.”*

*Au efect retroactiv doar actele legislative prin care se stabilesc sancțiuni mai blînde.”*

Ca urmare, plățile regulatorii solicitate de Comisia Națională a Pieței Financiare începînd cu 1 ianuarie 2011, nu pot fi calificate în nici un caz drept o situație mai favorabilă pentru asociațiile de economii și împrumut, or aceste plăți sunt pentru prima dată stabilite de Comisia Națională a Pieței Financiare.

La caz, aducem interpretarea Curții Constituționale a art. 22 a Constituției Republicii Moldova care prevede că:

*„principiul neretroactivității legii urmărește protejarea libertăților, contribuie la adâncirea securității juridice, a certitudinii în raporturile interumane. Principala valoare a ordinii de drept constă în posibilitatea oferită fiecăruia de a-și conforma comportamentul regulilor dinainte stabilite.”*

De asemenea, avînd în vedere că nepublicarea legii atrage după sine inexistența acesteia, data intrării în vigoare, prevăzută în textul unei legi, nu poate fi decît posterioară publicării sale în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova". Or, nu poate fi în vigoare legea care a priori intră în contradicție cu principiul constituțional privind publicarea legii.

Curtea Constituțională prin Hotărîrea nr. 32 din 29 octombrie 1998 privind interpretarea art. 76 din Constituția Republicii Moldova "Intrarea în vigoare a legii" a stabilit că:

*„1. Intrarea în vigoare a legii conform art. 76 din Constituție semnifică:*

*b) legea publicată în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova"*

*intră în vigoare:*

*- la data publicării, inclusiv în cazurile cînd această dată nu este prevăzută expres în textul legii;*

*- la data prevăzută în textul ei, dar care nu poate precede data publicării legii.”*

Constatăm că impunerea plăților regulatorii cu efect retroactiv subminează stabilitatea financiară a sectorului asociațiilor de economii și împrumut și în general securitatea raporturilor juridice, or fiecare își conformează comportamentul regulilor dinainte stabilite. De asemenea în bugetele anuale ale asociațiilor de economii și împrumut nu a fost prevăzute efectuarea plăților regulatorii, dat fiind inexistența acestora. Prin bugetul aprobat de AEÎ a fost stabilit în mod predictibil plățile necesare a fi efectuate pe parcursul anului. Impunerea ulterioară a AEÎ de a efectua careva plăți duce la o instabilitate financiar-economică nu doar a unei singure asociații dar și la o instabilitate a întregului sistem.

În contextul celor expuse, ținînd cont de faptul că conform notei la Hotărîrea Parlamentului „modul de percepere a taxelor și a plăților se stabilește de către Comisia Națională a Pieței Financiare”, în scopul asigurării stabilității, prevenirea riscurilor sistemice și manipulării pe piața financiară nebancaară, solicităm revocarea scrisorii Comisiei nr. nr. 05-3048 din 15 august 2011 și dispunerea perceperei taxelor începînd cu data publicării Hotărîrii Parlamentului nr. 145 din 14 iulie 2011 în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (05 august 2011).

**Efim LUPANCIUC**  
**Director General**

